

**Republika Slovenija**  
**Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport**  
**Masarykova cesta 16**  
**1000 Ljubljana**

**Ljubljana, 4. 10. 2013**

**ZADEVA: PRIPOMBE IN PREDLOGI SEKCIJE OPERATERJEV  
ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ NA OSNUTEK PREDLOGA  
ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O  
ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJAH ( ZEKom-1A)**

**ZVEZA: POZIV STROKOVNI, ZAINTERESIRANI IN DRUGI JAVNOSTI ŠT.  
0070- 123/2013-4 Z DNE 20.9.2013  
(OBJAVA NA PORTALU RS E- UPRAVA V RUBRIKI E-  
DEMOKRACIJA)**

Spoštovani,

V skladu s pozivom, objavljenim na portalu e-demokracija, vam v nadaljevanju posredujemo mnenje Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij ZIT GZS (v nadaljevanju SOEK) na objavljeni osnutek predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o elektronskih komunikacijah – ZEKom-1A.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju predlagatelj), v pozivu strokovni, zainteresirani in drugi javnosti navaja, da je osnutek predloga sprememb zakona pripravljen na pobudo Agencije za pošto in elektronske komunikacije in da je z vidika čim hitrejše podelitve radijskih frekvenc pomembno, da se zakonska sprememba uveljavi v najkrajšem možnem času, zato je predlog potrebno obravnavati po nujnem postopku.

V celoti se pridružujemo stališču predlagatelja, da je postopek podelitve radijskih frekvenc potrebno izpeljati čim prej.

**1. Predlagano prilagajanje določil komaj uveljavljenega ZEKom-1 vrsti in tipu dražbe, ki bo mogoče uporabljen v enem postopku podeljevanja radiofrekvenčnih pasov, v predlogu ni dovolj dobro obrazloženo.**

Po pregledu objavljenega Osnutka informativnega memoranduma za javni razpis za dodelitev radijskih frekvenc za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev v radiofrekvenčnih pasovih 800 MHz, 900 MHz, 2100 MHz in 2600 MHz, z javno dražbo z dne 20.9.2013, ki je objavljen na spletni strani Agencije za pošto in elektronske komunikacije), ugotavljamo, da Agencija še ni objavila in obrazložila svojega predloga glede načina in tipa izvedbe javne dražbe, **zato tudi ne moremo pritrditi stališču predlagatelja, izraženem v javnem pozivu, da določbe veljavnega ZEKom-1 onemogočajo izvedbo takšne oblike elektronske dražbe, ki bi bila najprimernejša za podelitev več radiofrekvenčnih pasov hkrati.**

**2. Dodatno predlagamo tudi, da se najdaljše obdobje dodelitve frekvenc namenjenih za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom podaljša iz 15 na 20 let.**

Predlagatelj v objavljenem pozivu navaja, da bo s predlagano spremembo omogočena izvedba CCA elektronske dražbe, ki je sicer kompleksnejši in dražji tip dražbe, vendar pa njegove prednosti prevladajo nad slabostmi.

Ker so elektronske dražbe tipa CCA, kot predlagatelj sam ugotavlja, kompleksne, zahtevne in drage, ponovno predlagamo, da se s predlagano novelo zakona uskladi tudi določilo o času veljavnosti odločb o dodelitvi radijskih frekvenc.

Določilo veljavnega 53. člena ZEKom-1 določa, da odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc izda agencija za določen čas z upoštevanjem primernega obdobja, potrebnega za amortizacijo naložb, vendar za največ 15 let.

V državah, ki so že podelile radijske frekvence po postopku elektronske dražbe, zlasti dražbe tipa CCA, je povprečen čas veljavnosti pravic do uporabe radijskih frekvenc bistveno daljši od 15 let.

Preglednica časa veljavnosti pravic do uporabe frekvenc po državah:

Država	Čas veljavnosti licence (št. let)
Nemčija	15
Španija	15
Italija	15
Poljska	15

Portugalska	15
Romunija	15
Češka	16
Irska	17
Latvija	17
Nizozemska	17
Belgija	20
Finska	20
Grčija	20
Velika Britanija	20
Francija	20
Danska	21
Švedska	25

Veljavni zakon predvideva dodeljevanje odločb o dodelitvi radijskih frekvenc na storitveno nevtralni osnovi. Trenutno so na področju radijskih frekvenc namenjenih končnim uporabnikom v svetu v gradnji omrežja četrte generacije (LTE). Uvajanje omrežja naslednje generacije od operaterjev terja dolgotrajen postopek načrtovanja in gradnje novega omrežja, ki glede na izkušnje traja okoli tri leta. To pomeni, da od časa dodelitve radijskih frekvenc do njihove komercializacije preteče tri leta. V primeru omejitve najdaljšega obdobja veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc na 15 let je dejansko čas povratka investicije 12 let, kar pa je za tako veliko investicijo kot je gradnja mobilnega omrežja zelo kratka doba. To so prepoznali tudi v mnogih EU državah kjer so bili že izvedeni razpisi za dodelitev frekvenc za zagotavljanje storitev končnim uporabnikom oziroma so v postopku izvedbe in so dodelili frekvence za obdobje daljše od 15 let.

### 3. K 1. odstavku 1. člena

**Predlog predvideva črtanje določila, da morajo biti aplikacije, ki so namenjene elektronskim dražbam, certificirane.**

Po našem prepričanju sprememba določil ZEKom-1 ne sme poslabšati pravne varnosti dražiteljev.

Predlagamo, da se, v kolikor bo določilo o certificiranih elektronskih aplikacijah črtano, zakon dopolni z določilom, da morajo biti postopki (algoritmi) in podatki o glasovanju dostopni dražiteljem, da lahko le ti preverijo pravilnost rezultatov elektronske dražbe.

#### 4. K 2. odstavku 1. člena

**Predlagano določilo 2. odstavka 1. člena ne določa roka plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine.**

**Prav tako Agencija v osnutku informativnega memoranduma ni opredelila roka plačila za frekvence, ki bodo predmet dražbe.**

Pri tem je pomembno poudariti, da večina frekvenc, ki bodo predmet dražbe, potečejo šele leta 2016. Ker operaterji svoje investicije v radijsko omrežje načrtujejo dolgoročno, pri čemer se kot končni čas za povrnitev investicij upošteva datum izteka veljavnosti radijskih frekvenc, lahko obveznost plačila več kot leto dni pred potekom veljavnosti radijskih frekvenc povzroči, da se investicije sploh ne bi mogle povrniti, obveznost plačila pa bi pomenila nesorazmerno breme za operaterja, ki ga v času začetka investicije ni mogel predvideti.

**Menimo, da bi rok moral biti določen tako, da obveznost za operaterja ne bi nastopila pred začetkom veljavnosti radijskih frekvenc.**

Na koncu bi vas želeli obvestiti, da ta dokument predstavlja naše okvirne pripombe na predlagane zakonske spremembe, ki vam jih pošiljamo v roku, navedenem v vašem pozivu, hkrati pa si pridržujemo pravico, da do izteka 30 dnevnega roka javnega posvetovanja predložimo še podrobnejše obrazložene in dodatne pripombe.

Lep pozdrav!

Dušan Zupančič  
Direktor Združenja za informatiko in telekomunikacije pri GZS

Špela Dekleva  
Predsednica Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij SOEK pri ZIT, GZS